Обжалование решения МСЭ

Существует два способа обжалования решения МСЭ (в части установления инвалидности или степени утраты профессиональной трудоспособности) - внесудебный и судебный. Выбор способа обжалования зависит от усмотрения и от типа бюро МСЭ, решение которого будет обжаловаться, - бюро МСЭ, главного бюро МСЭ или Федерального бюро МСЭ (далее соответственно бюро, главное бюро, Федеральное бюро).

Так, решение Федерального бюро можно обжаловать только в суде (разд. VI Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 N 588; разд. IV Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.10.2000 N 789; п. 102 Порядка, утв. Приказом Минтруда России от 30.12.2020 N 979н).

Для обжалования во внесудебном порядке решения бюро или главного бюро в части установления, например, инвалидности рекомендуется действовать следующим образом.

Необходимо составить заявление (в письменной форме на бумажном носителе или в электронном виде) гражданина, в отношении которого проводилась МСЭ (п. п. 1, 2, 55, 58 Правил N 588).

В письменном заявлении рекомендуется указать следующее:

* наименование бюро, которому адресовано заявление (жалоба);
* сведения о заявителе - фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства, номер телефона, адрес электронной почты (при наличии) и почтовый адрес;
* сведения об обжалуемом решении бюро или главного бюро;
* доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением МСЭ или действиями его должностных лиц.

Если жалобу подает представитель лица, в отношении которого проводилась МСЭ, к ней нужно приложить доверенность.

Срок для обжалования решений бюро и главного бюро - месяц со дня получения спорного решения. Заявление об обжаловании решения бюро (главного бюро) подается в письменной форме на бумажном носителе или в электронном виде через Единый портал госуслуг. В последнем случае заявление должно быть подписано простой или усиленной неквалифицированной электронной подписью гражданина (его представителя).

Заявление об обжаловании решения бюро подается либо в бюро, проводившее МСЭ, либо в главное бюро соответствующего субъекта РФ. Заявление об обжаловании решения главного бюро подается либо в главное бюро, проводившее МСЭ, либо в Федеральное бюро (п. п. 17, 55, 58 Правил N 588; пп. "г" п. 36 Порядка, утв. Приказом Минтруда России от 04.03.2021 N 104н).

Если гражданин желает пройти МСЭ дистанционно с применением информационно-коммуникационных технологий, следует указать это в заявлении (п. п. 28, 36 Правил N 588).

Не позднее 30 рабочих дней со дня поступления заявления главное бюро или Федеральное бюро должно провести повторную МСЭ и на основании полученных результатов вынести решение по жалобе.

В случае обжалования решения главного бюро главный эксперт по МСЭ по соответствующему субъекту РФ с согласия гражданина может поручить проведение его МСЭ другому составу специалистов главного бюро (п. п. 56 - 58 Правил N 588; п. 35 Порядка N 104н).

С учетом существующей судебной практики споры об обжаловании решений МСЭ, как правило, рассматриваются судами на основании норм гражданско-процессуального законодательства (Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 22.01.2018 N 39-КГ17-13).

Для обжалования решения соответствующего бюро в суде рекомендуется обратиться в суд с исковым заявлением.

В исковом заявлении можно дополнительно предъявить требование о компенсации морального вреда, которая может быть взыскана при условии удовлетворения основного требования искового заявления.

В исковом заявлении об оспаривании решений бюро (главного бюро или Федерального бюро) следует указать (ч. 2 ст. 131 ГПК РФ):

* наименование суда, в который подается заявление;
* сведения об истце: фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), дату и место рождения, место жительства или место пребывания и один из идентификаторов (в частности, СНИЛС или ИНН), а также по желанию - контактный телефон и адрес электронной почты. Если исковое заявление подается представителем, указываются также установленные сведения о нем;
* сведения об ответчике, в частности наименование и адрес бюро, главного бюро, Федерального бюро;
* в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав или законных интересов истца и его требование;
* обстоятельства, на которых основаны требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;
* сведения о предпринятых стороной (сторонами) действиях, направленных на примирение, если такие действия предпринимались;
* перечень прилагаемых к заявлению документов.

К исковому заявлению нужно приложить (ст. 132 ГПК РФ):

* документы, подтверждающие полномочия представителя;
* документы, подтверждающие обстоятельства, на которых истец основывает свои требования;
* уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий искового заявления и приложенных к нему документов, которые у данных лиц отсутствуют (в том числе в случае подачи искового заявления и соответствующих документов в электронном виде);
* документы, подтверждающие совершение стороной (сторонами) действий, направленных на примирение, если такие действия предпринимались и соответствующие документы имеются;
* документ, подтверждающий уплату госпошлины или право на получение льготы по ее уплате, либо ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера госпошлины или об освобождении от ее уплаты.

Исковое заявление подается в суд по адресу бюро МСЭ. Судья в течение пяти дней со дня поступления заявления в суд обязан рассмотреть вопрос о принятии его к производству, о чем выносится соответствующее определение (ст. ст. 28, 133 ГПК РФ).

Исковое заявление и документы к нему могут быть поданы в суд на бумажном носителе или, при наличии в суде технической возможности, в электронном виде в установленном порядке (ч. 1.1 ст. 3, ч. 1.1 ст. 35, ч. 1 ст. 131 ГПК РФ; ч. 2 ст. 7 Закона от 30.12.2021 N 440-ФЗ).

По общему правилу суд должен рассмотреть заявление до истечения двух месяцев со дня поступления заявления в суд (ч. 1, 6 ст. 154 ГПК РФ).

При наличии в суде технической возможности допускается участие в судебном заседании путем использования систем видео-конференц-связи или веб-конференции (кроме закрытого судебного заседания (ч. 6 ст. 10, ч. 1 ст. 155.1, ч. 1, п. 2 ч. 2 ст. 155.2 ГПК РФ).

По результатам рассмотрения искового заявления суд выносит решение (об удовлетворении полностью или в части заявленных требований либо об отказе в удовлетворении исковых требований).

Решение суда вступает в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование, если оно не было обжаловано. При этом срок для подачи апелляционной жалобы составляет месяц со дня принятия решения суда в окончательной форме (ч. 1 ст. 209, ч. 2 ст. 321 ГПК РФ).

В общем случае копия решения суда вручается под расписку или направляется не позднее пяти дней после дня его принятия и (или) составления (ч. 1 ст. 214 ГПК РФ).

При наличии в суде технической возможности возможно направление решения (его копии) в электронном виде, в том числе в форме электронного документа, в установленном порядке (ч. 1 ст. 35, ч. 1, 2 ст. 214 ГПК РФ; ч. 2 ст. 7 Закона N 440-ФЗ).

Помощник прокурора Тимошенко Т.Е.