Порядок обжалования действий (бездействия) сотрудника ГИБДД

Государственная инспекция безопасности дорожного движения (далее - ГИБДД) входит в систему МВД России (п. 1 Положения, утв. Указом Президента РФ от 15.06.1998 N 711).

Гражданин, права которого нарушены действиями и (или) бездействием сотрудника ГИБДД, вправе обжаловать эти действия (бездействие) в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, в прокуратуру и (или) в суд (ст. 53 Закона от 07.02.2011 N 3-ФЗ; п. 13 Положения).

Не все действия (бездействие) сотрудника ГИБДД могут быть предметом самостоятельного обжалования.

Так, если сотрудником ГИБДД неправомерно вынесено постановление по делу об административном правонарушении или определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, то обжалуется не действие (бездействие) сотрудника ГИБДД, а указанное постановление (определение) в порядке, установленном КоАП РФ (п. 3 ч. 1, ч. 4 ст. 30.1 КоАП РФ).

Не могут быть предметом самостоятельного обжалования и действия (бездействие), которые неразрывно связаны с конкретным делом об административном правонарушении (доказательства по делу об административном правонарушении) (п. 52 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ N 1 (2021), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 07.04.2021).

Вместе с тем гражданин вправе обжаловать действия сотрудников ГИБДД, совершенные при осуществлении производства по делу об административном правонарушении, повлекшие нарушение его прав и свобод (например, незаконная эвакуация автомобиля), если производство по делу прекращено или не возбуждалось, а иной порядок оспаривания таких действий законодательством не предусмотрен (п. 52 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ N 1 (2021), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 07.04.2021).

Кроме того, могут быть обжалованы в установленном порядке действия (бездействие) сотрудников ГИБДД, связанные с применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (например, связанные с задержанием транспортного средства или его возвратом после устранения причины задержания), которые не могут оказать влияние на вывод о виновности либо невиновности лица, в отношении которого ведется производство по делу, но повлекшие нарушение прав и свобод участников производства по делу (п. 25 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2019 N 20).

Жалоба на действия (бездействие) сотрудника ГИБДД может быть направлена вышестоящему должностному лицу (в вышестоящее подразделение ГИБДД) в письменной форме или в форме электронного документа, в том числе с использованием Единого портала госуслуг (при наличии возможности) (ст. 53 Закона N 3-ФЗ; п. п. 1, 4 ст. 4, ч. 1 ст. 8 Закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ; ч. 2 ст. 2 Закона от 04.08.2023 N 480-ФЗ; п. 13 Положения).

Жалоба может быть подана в том числе в ходе личного приема (ч. 1 ст. 2, ч. 1, 3, 4 ст. 13 Закона N 59-ФЗ).

Письменная жалоба должна обязательно содержать (ч. 1 ст. 7 Закона N 59-ФЗ):

* наименование подразделения ГИБДД, в который направляется обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица подразделения ГИБДД, или его должность;
* фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии) гражданина;
* почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ или уведомление о переадресации обращения;
* суть жалобы;
* личную подпись гражданина и дату.

Обращение в форме электронного документа обязательно должно содержать (ч. 3 ст. 7 Закона N 59-ФЗ; ч. 2 ст. 2 Закона N 480-ФЗ):

* фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии) гражданина;
* адрес электронной почты либо адрес (уникальный идентификатор) личного кабинета на Едином портале госуслуг (при наличии возможности обращения через Единый портал госуслуг), по которым должны быть направлены ответ или уведомление о переадресации обращения.

При необходимости для подтверждения своих доводов гражданин может приложить к жалобе необходимые документы и материалы или их копии. В случае подачи жалобы в электронной форме указанные документы и материалы прилагаются к жалобе в электронной форме (ч. 2, 3 ст. 7 Закона N 59-ФЗ).

Письменная жалоба по общему правилу рассматривается в течение 30 дней со дня ее регистрации (ч. 1 ст. 12, ч. 4 ст. 13 Закона N 59-ФЗ).

Порядок обжалования неправомерных действий (бездействия) сотрудника ГИБДД при оказании государственных услуг (например, по регистрации транспортных средств, проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений, выдаче разрешения на внесение изменений в конструкцию находящегося в эксплуатации колесного транспортного средства и т.д.) имеет определенные особенности, которые в настоящем материале не рассматриваются (п. 181 Административного регламента, утв. Приказом МВД России от 21.12.2019 N 950; п. 331 Административного регламента, утв. Приказом МВД России от 20.02.2021 N 80; п. 101 Административного регламента, утв. Приказом МВД России от 10.09.2019 N 612).

Действия (бездействие) сотрудника ГИБДД, в результате которых нарушены законы и (или) права и свободы человека и гражданина, можно обжаловать в прокуратуру (п. 1 ст. 10, п. 1 ст. 21, п. 1 ст. 26 Закона от 17.01.1992 N 2202-1; п. 1.1 Инструкции, утв. Приказом Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45).

По результатам рассмотрения жалобы сотрудник ГИБДД может быть, в частности, привлечен к административной ответственности. Например, к компетенции прокурора отнесено возбуждение дел об административном правонарушении в случае незаконного ограничения прав на управление транспортным средством и его эксплуатацию (ст. 12.35, п. 3 ч. 1 ст. 28.1, ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ; п. 4 ст. 10, п. 2 ст. 22, п. 1 ст. 25, п. п. 1, 3 ст. 27 Закона N 2202-1).

В рамках надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, прокурор также вправе возбудить дело о любом административном правонарушении (ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ).

Обязательное досудебное урегулирование спора для обжалования действий (бездействия) сотрудника ГИБДД законодательством не предусмотрено. Поэтому обратиться в суд можно как после обращения с жалобой к вышестоящему должностному лицу и (или) в прокуратуру, так и не используя указанные способы обжалования.

Для обжалования действий (бездействия) сотрудника ГИБДД необходимо подать административное исковое заявление в районный суд по месту нахождения подразделения ГИБДД, в котором исполняет свои обязанности данный сотрудник, либо по месту жительства административного истца (ст. 19, ч. 1 ст. 22, ч. 3 ст. 24, ч. 1 ст. 218 КАС РФ).

Административное исковое заявление об обжаловании действий сотрудника ГИБДД может быть подано в течение трех месяцев со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав, свобод и законных интересов. Административное исковое заявление об обжаловании бездействия сотрудника ГИБДД может быть подано в течение срока, в рамках которого у сотрудника ГИБДД сохраняется обязанность совершить соответствующее действие, а также в течение трех месяцев со дня, когда такая обязанность прекратилась (ч. 1, 1.1 ст. 219 КАС РФ).

В административном исковом заявлении необходимо указать, в частности (ч. 2 ст. 125, ч. 2 ст. 220 КАС РФ):

1. наименование суда, в который подается административное исковое заявление;
2. фамилию, имя и отчество административного истца, его место жительства или место пребывания, дату и место его рождения.

Если административный иск подается представителем, также указываются фамилия, имя и отчество представителя, адрес для направления ему судебных повесток и иных судебных извещений, сведения о высшем юридическом образовании.

Также указываются номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного истца, его представителя (при согласии лица на получение судебных извещений и вызовов посредством СМС-сообщения, факсимильной связи либо по электронной почте);

1. подразделение ГИБДД и должностное лицо, совершившее оспариваемое действие (бездействие);
2. дату и место совершения оспариваемого действия (бездействия);
3. сведения о том, в чем заключается оспариваемое бездействие сотрудника ГИБДД (от принятия каких решений либо от совершения каких действий в соответствии с обязанностями, возложенными в установленном законом порядке, он уклоняется);
4. иные известные данные в отношении оспариваемого действия (бездействия);
5. сведения о правах, свободах и законных интересах административного истца, которые, по его мнению, нарушаются оспариваемым действием (бездействием);
6. нормативные правовые акты и их положения, на соответствие которым надлежит проверить оспариваемое действие (бездействие);
7. сведения о том, подавалась ли в вышестоящий в порядке подчиненности орган или вышестоящему в порядке подчиненности лицу жалоба по тому же предмету, который указан в подаваемом административном исковом заявлении. Если такая жалоба подавалась, указываются дата ее подачи, результат ее рассмотрения;
8. требование о признании незаконным действия (бездействия) сотрудника ГИБДД;
9. перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

К административному исковому заявлению прилагаются, в частности (ч. 1 ст. 126, ч. 3 ст. 220 КАС РФ):

* уведомления о вручении или иные документы, подтверждающие вручение другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют. Если другим лицам, участвующим в деле, копии административного искового заявления и приложенных к нему документов, подаваемых на бумажном носителе, не были направлены, в суд представляются указанные копии заявления и документов в количестве, соответствующем числу административных ответчиков и заинтересованных лиц, а при необходимости также копии для прокурора;
* документ, подтверждающий уплату госпошлины в установленных порядке и размере либо право на получение льготы по ее уплате, или ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера госпошлины с приложением документов, свидетельствующих о наличии оснований для этого;
* документы, подтверждающие обстоятельства, на которых административный истец основывает свои требования (при условии, что он не освобожден от доказывания каких-либо из этих обстоятельств);
* доверенность или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя административного истца, документ, подтверждающий наличие у представителя высшего юридического образования или ученой степени по юридической специальности (если административный иск подается представителем);
* копия ответа из вышестоящего органа или от вышестоящего лица, если таким органом или лицом была рассмотрена жалоба по тому же предмету, который указан в подаваемом административном исковом заявлении (если такая жалоба подавалась).

Административное исковое заявление можно подать в суд в письменной форме или, при наличии технической возможности в суде, в электронном виде в установленном порядке (ч. 2, 2.1 ст. 45, ч. 1, 8 ст. 125 КАС РФ; ч. 4 ст. 12 Закона от 23.06.2016 N 220-ФЗ; ч. 2 ст. 7 Закона от 30.12.2021 N 440-ФЗ).

Срок рассмотрения административного искового заявления об оспаривании действий (бездействия) сотрудника ГИБДД по общему правилу составляет один месяц со дня поступления административного искового заявления в суд (ч. 1 ст. 226 КАС РФ).

Решение суда вступает в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование, который составляет один месяц со дня принятия решения суда в окончательной форме. Если решение суда было обжаловано, то оно вступает в законную силу после рассмотрения апелляционной жалобы, если обжалуемое решение не отменено. Если обжалуемое решение суда отменено или изменено определением суда апелляционной инстанции и принято новое решение, оно вступает в законную силу немедленно (ст. 186, ч. 5 ст. 227, ч. 1 ст. 298 КАС РФ).

Если действия (бездействие) сотрудника ГИБДД признаны незаконными, он обязан устранить допущенные нарушения или препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов административного истца и восстановить их указанным судом способом в установленный им срок. Также он должен сообщить об этом в суд и гражданину в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу (ч. 9 ст. 227 КАС РФ).

Заместитель прокурора М.Н. Русин